

Випуск 12: Реформи пішли у відпустку

Значення iMoRe за дванадцятий період моніторингу (8 – 21 червня 2015р.) становить +1,0 бала з можливого діапазону від -5,0 до +5,0 балів. Вже три періоди поспіль реформи залишаються на незадовільно низькому рівні, за винятком монетарної політики, де триває поступовий прогрес.

Оцінка за напрямом **«Монетарна політика та фінансові ринки»** склала **+2,0 бала**. Зокрема, найвищий бал у 12 випуску **(+2,8) отримала постанова НБУ про підвищення вимог до ділової репутації власників істотної участі та керівників банків**. Цією ж постановою НБУ скасував деякі застарілі та непотрібні вимоги, наприклад, щодо нострифікації дипломів, виданих європейськими університетами. **+2,0 бала отримало скасування стягнення військового збору з валютообмінних операцій**, адже цей податок був неефективним та сприяв розвитку тіньового ринку. **Спрощення вимог до реєстрації капіталу для банків з інвестиційним рівнем кредитного рейтингу експерти оцінили в +1,8 бала** як позитивний крок у напрямку дерегуляції сектора. У +1,5 бала був оцінений дозвіл НБУ на дострокове повернення депозитів акціонерам банків для їх конвертації у капітал.

Ще три напрями («Державне управління та боротьба з корупцією», «Ринкова та торговельна політика» та «Енергетична незалежність») отримали від експертів по +1,0 бала.

Так, у напрямі **«Державне управління та боротьба з корупцією»** **+1,5 бала отримав закон про посилення відповідальності за перешкоджання діяльності журналістів**, хоча деякі експерти вважають, що суворість даного закону буде компенсована не обов'язковістю його виконання. Ще **+1,5 бала отримав закон про права власності у багатоквартирному будинку**. Закон регламентує процес реалізації прав власників квартир з управління будинками, але говорити про сильний позитивний ефект зарано, адже низка питань залишились не вирішеними.

Новина про **затвердження конкурсної комісії з відбору кандидатів до Нацгенції з запобігання корупції (НАЗК)** отримала полярні оцінки – від +2 за сам факт створення комісії до -5 за спосіб, у який було обрано її членів, зокрема, представників громадських організацій. Так, Дмитро Котляр з РПР зазначив, що *«Відбір членів конкурсної комісії від громадськості відбувся з порушенням закону. Секретаріат Кабміну не виконав свій обов'язок і не перевірів громадські організації (ГО) на наявність реального досвіду діяльності в антикорупційній сфері. Громадськість оскаржує результати зборів ГО в суді. Процес конкурсного відбору дискредитований ще до його початку, це може серйозно вплинути на ефективність діяльності НАЗК»*. Підсумкова оцінка цієї події склала **0,0 бала**.

За напрямом «Ринкова та торговельна політика» найвищу оцінку (+1,3 бала) отримало рішення про те, що Антимонопольний комітет буде узгоджувати державну допомогу підприємствам, оскільки це має позитивно вплинути на конкурентне середовище в країні; проте віддалений термін набуття чинності законом (2019 рік) зменшує його важливість на даний момент. Затвердження переліку приладів, які мають проходити періодичну перевірку, та скасування декларування регіональних ресурсів зерна отримали по +1,0 бала.

У секторі «Енергетична незалежність» +1,0 бала отримав закон, який зобов'язує НКРЕКП узгоджувати з Кабміном тарифи, які є нижчими за економічно обґрунтований рівень - адже різниця між тарифами має покриватись бюджетом, за який відповідає уряд. Втім, на думку експертів, саме поняття «економічної обґрунтованості» є дуже розмитим.

Нарешті, реформи у сфері **державних фінансів** загалом були оцінені у **нуль балів**. По +1 балу отримали закони, що посилюють соціальний захист військовослужбовців та малозабезпечених, оцінку -1 отримало рішення про звільнення від податку на нерухомість об'єктів релігійних організацій. Загалом, експерти зазначили, що країні потрібні не «точкові» рішення, а повномасштабна реформа системи соціального захисту. (Див. графіки та таблиці на наступних сторінках та на сайті http://imorevox.in.ua/?page_id=577, http://imorevox.in.ua/list_rounds.php)

Довідкова інформація: Індекс Моніторингу Реформ (iMoRe) VoxUkraine призначений надавати комплексну оцінку зусиллям влади України зі впровадження економічних реформ. Індекс базується на експертних оцінках змін у регуляторному середовищі за п'ятьма напрямками. Детальніше про Індекс та методологію розрахунку можна дізнатись на сайті imorevox.in.ua. VoxUkraine - це ініціатива, створена групою міжнародних та вітчизняних економістів, присвячена реформам та економічному розвитку України. Цілями VoxUkraine є поширення науково обґрунтованого аналізу та коментарів щодо економічних та суспільно-політичних подій в Україні, підвищення рівня дискусії та формулювання системного підходу до реформ, а також інтеграція України в світову мережу економістів та діячів, відповідальних за економічну політику. Одним із напрямків діяльності VoxUkraine є сайт <http://voxukraine.org/>, який швидко стає платформою для обміну думками щодо економічних подій в Україні та ресурсом для незалежних українських та міжнародних ЗМІ.

Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



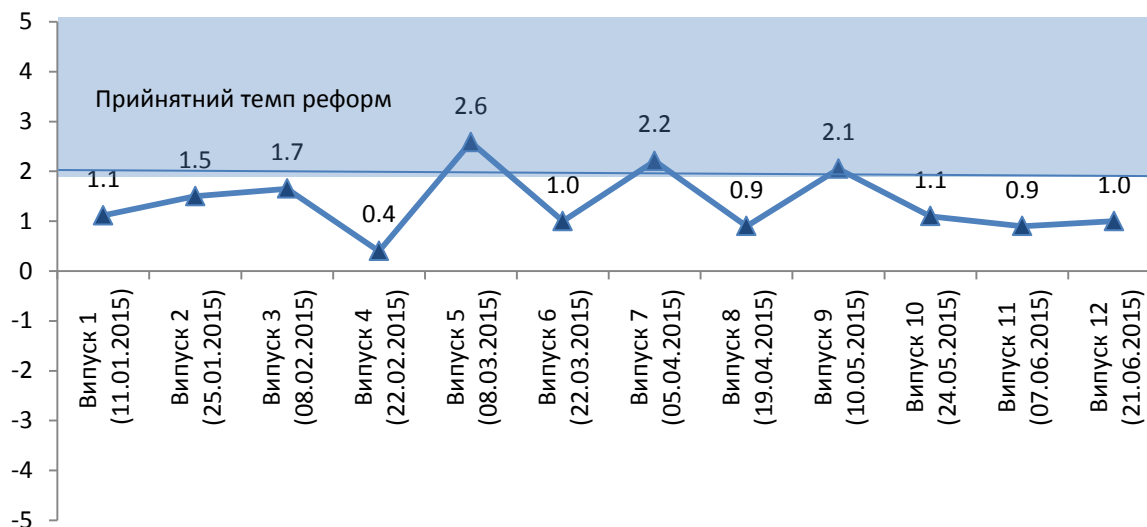
Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 12

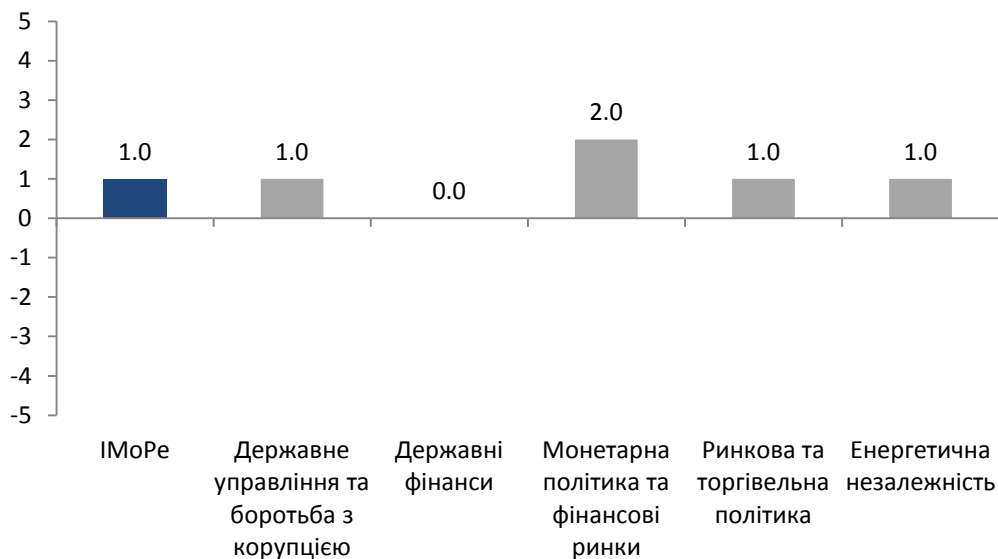
Період моніторингу: 8 – 21 червня 2015 р.



Графік 1. Динаміка Індексу моніторингу реформ



Графік 2. Значення iMoRe та його компонентів у поточному раунді оцінювання



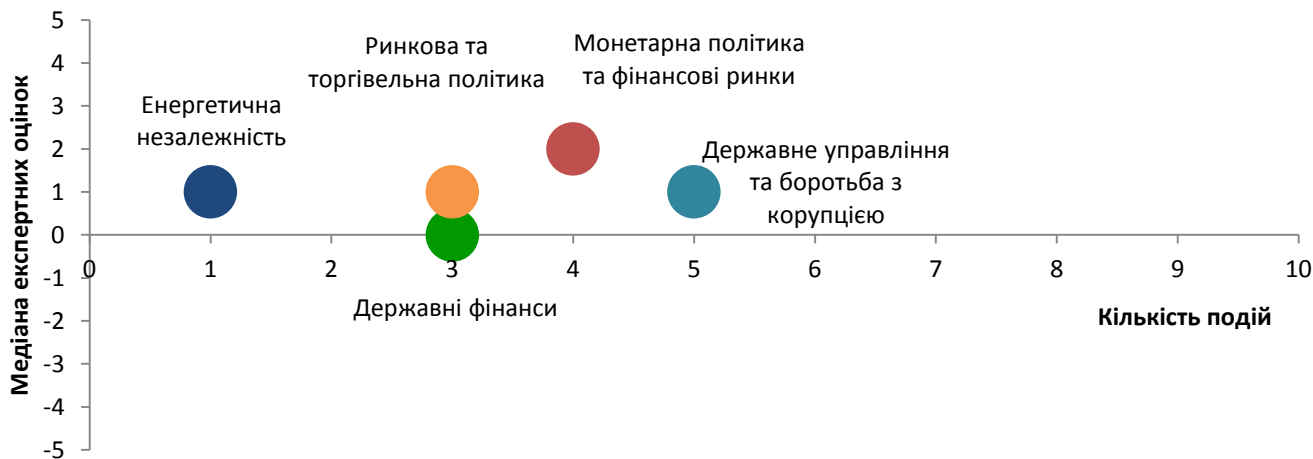
Головний інформаційний партнер



Партнери проекту



Графік 3. Значення окремих компонентів Індексу та кількість подій протягом 8 – 21 червня 2015 р.



Таблиця 1. Оцінки всіх подій та прогресу реформ за напрямками протягом 8 – 21 червня 2015 р.

Напрямок	Оцінка
Державне управління та боротьба з корупцією	+1.0
Порошенко підписав закон про посилення відповідальності за перешкоджання діяльності журналістів	+1.5
Кабмін затвердив конкурсну комісію з відбору кандидатів до Нацагенції з запобігання корупції	0.0
Кабмін створив міжвідомчу робочу групу із забезпечення функціонування Нацагенції з запобігання корупції	+0.8
Уряд передав від МЕРТ до Мінфіну функції підготовки міжнародних проектів	0.0
Порошенко підписав закон про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку	+1.5
Державні фінанси	0.0
Порошенко підписав закон про вдосконалення механізму соцзахисту військовослужбовців на особливий період	+1.0
Порошенко підписав закон про соцдопомогу малозабезпеченим незалежно від розміру їхньої земельної ділянки	+1.0
Порошенко підписав закон, що звільняє від оподаткування об'єкти нерухомості релігійних організацій, де немає господарської чи виробничої діяльності	-1.0
Монетарна політика та фінансові ринки	+2.0
НБУ підвищив вимоги до ділової репутації власників суттєвої участі та керівників банків	+2.8
НБУ скасував вимоги щодо консолідації звітності для банків з інвестиційним рівнем кредитного рейтингу	+1.8
НБУ дозволив банкам достроково повертати вклади акціонерам для конвертації їх у капітал	+1.5
Порошенко підписав закон про вивід обміну валюти з-під оподаткування військовим збором	+2.0
Ринкова та торговельна політика	+1.0
Уряд затвердив перелік категорій вимірювальної техніки, яка підлягає періодичній повірці	+1.0
Кабмін звільнив зерносклади від декларування регіональних ресурсів зерна	+1.0
Антимонопольний комітет буде узгоджувати держдопомогу підприємствам	+1.3
Енергетична незалежність	+1.0
Рада повторно прийняла законопроект про обов'язок Нацкомісії узгоджувати тарифи з Кабміном з правками Президента	+1.0

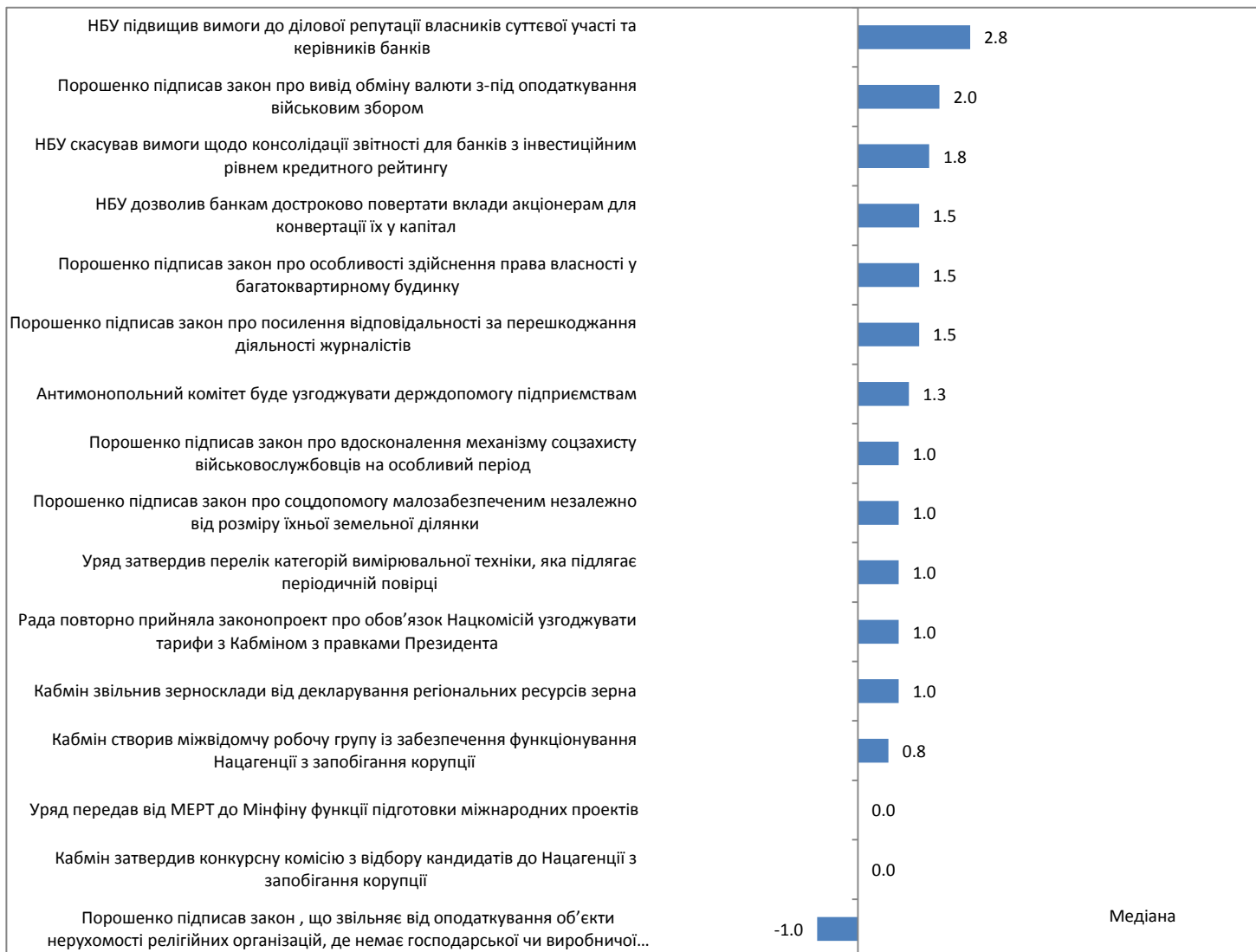
Індекс моніторингу реформ (iMoRe)

Випуск 12

Період моніторингу: 8 – 21 червня 2015 р.



Графік 4. Події, що визначали значення індексу протягом 8 – 21 червня 2015 р. (оцінка події є сумою її оцінок за різними напрямками, тому вона може перевищувати +5, або бути меншою за -5)



Головний інформаційний партнер



Партнери проекту

